

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐOÀN QUANG HƯNG

QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG VỀ LĨNH VỰC
XÂY DỰNG TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH
TẠI TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐOÀN QUANG HÙNG

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG VỀ LĨNH VỰC
XÂY DỰNG TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH
TẠI TỈNH PHÚ THỌ**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ
THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS. TS. TRẦN ĐÌNH THAO

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong đề cương luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2019

Tác giả Luận văn

Đoàn Quang Hưng

LỜI CẢM ƠN

Tác giả xin bày tỏ lòng cảm ơn đến Ban Giám hiệu Nhà trường, các thầy cô giáo đã tham gia giảng dạy chương trình Cao học, các cán bộ của Phòng Đào tạo, Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo mọi điều kiện giúp đỡ tác giả trong quá trình học tập và thực hiện luận văn này.

Tác giả xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đến PGS. TS. Trần Đình Thao-người thầy đã tận tình hướng dẫn tác giả hoàn thành luận văn này.

Tác giả xin chân thành cảm ơn gia đình, bạn bè, đồng nghiệp đã động viên, khích lệ và giúp đỡ tác giả trong suốt quá trình học tập và hoàn thành luận văn.

Thái Nguyên, ngày.....tháng.....năm 2019

Tác giả luận văn

Đoàn Quang Hưng

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG VỀ LĨNH VỰC XÂY DỰNG TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH.....	4
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách	4
1.1.1. Khái niệm đầu tư công	4
1.1.2. Khái niệm và đặc điểm của đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách	5
1.1.3. Vai trò của đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách.....	7
1.1.4. Nội dung quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách	9
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến hoạt động quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách.....	24

1.2. Cơ sở thực tiễn về hoạt động quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách	28
1.2.1. Một số kinh nghiệm quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách của các tỉnh thành tại Việt Nam.....	28
1.2.2. Bài học kinh nghiệm trong hoạt động quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách đối với tỉnh Phú Thọ	32
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	36
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	37
Chương 3. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG VỀ LĨNH VỰC XÂY DỰNG TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH TẠI TỈNH PHÚ THỌ	38
3.1. Giới thiệu chung về tỉnh Phú Thọ	38
3.1.1. Vị trí địa lý	38
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	39
3.1.3. Bộ máy quản lý	43
3.2. Thực trạng quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách của tỉnh Phú Thọ	44
3.2.1. Lập, thẩm định, phê duyệt và giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách	44
3.2.2. Cấp phát vốn đầu tư xây dựng từ ngân sách	50
3.2.3. Thanh toán và kiểm soát thanh toán vốn đầu tư xây dựng từ ngân sách	52
3.2.4. Quyết toán vốn đầu tư xây dựng từ ngân sách.....	54
3.2.5. Theo dõi, kiểm tra, đánh giá, thanh tra kế hoạch, chương trình, dự án đầu tư công	55

3.3. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách của tỉnh Phú Thọ	61
3.4. Đánh giá thực trạng công tác quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách của tỉnh Phú Thọ	70
3.4.1. Thành tựu	70
3.4.2. Hạn chế	72
3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế	73
Chương 4. GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN CÔNG TÁC QUẢN LÝ ĐẦU TƯ CÔNG VỀ LĨNH VỰC XÂY DỰNG TỪ NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH TẠI TỈNH PHÚ THỌ	75
4.1. Phương hướng hoàn thiện công tác quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách trên địa bàn tỉnh Phú Thọ	75
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý đầu tư công trong lĩnh vực xây dựng từ nguồn vốn ngân sách Nhà nước tại tỉnh Phú Thọ	76
4.2.1. Hoàn thiện bộ máy quản lý đầu tư công	76
4.2.3. Hoàn thiện công tác xây dựng chiến lược, kế hoạch quản lý đầu tư công..	79
4.2.4. Hoàn thiện hệ thống kiểm tra, giám sát quản lý vốn đầu tư công	80
4.2.5. Nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ	82
KẾT LUẬN	84
TÀI LIỆU THAM KHẢO	85
PHỤ LỤC	87

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

GDP	:	Tổng thu nhập quốc nội
GPMB	:	Giải phóng mặt bằng
GTVT	:	Giao thông vận tải
HĐND	:	Hội đồng nhân dân
KBNN	:	Kho bạc Nhà nước
NSNN	:	Ngân sách Nhà nước
ODA	:	Vốn hỗ trợ phát triển chính thức
TMĐT	:	Tổng mức đầu tư
UBND	:	Ủy ban nhân dân
XD	:	Xây dựng
XDNS	:	Xây dựng ngân sách

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1.	Số lượng dự án trong lĩnh vực xây dựng trình thẩm định.....	46
Bảng 3.2.	Thực trạng quy trình thẩm định và phê duyệt dự án xây dựng sử dụng nguồn vốn ngân sách.....	47
Bảng 3.3.	Thời gian trung bình thẩm định một dự án theo các nhóm đầu tư xây dựng	49
Bảng 3.4.	Kết quả đánh giá công tác lập, thẩm định, phê duyệt và giao kế hoạch đầu tư.....	50
Bảng 3.5.	Số lượng vốn ngân sách chi cho các dự án.....	51
Bảng 3.6.	Kết quả đánh giá công tác cấp phát vốn từ ngân sách	52
Bảng 3.7.	Kết quả đánh giá công tác thanh toán, và kiểm soát thanh toán	53
Bảng 3.8.	Kết quả đánh giá công tác quyết toán đầu tư xây dựng từ ngân sách	55
Bảng 3.9.	Kết quả thanh tra, kiểm tra dự án xây dựng sử dụng nguồn ngân sách của tỉnh Phú Thọ	58
Bảng 3.10.	Kết quả xử lý vi phạm đối với các dự án thuộc lĩnh vực xây dựng sử dụng nguồn ngân sách của tỉnh Phú Thọ.....	59
Bảng 3.11.	Thực trạng xử phạt các dự án vi phạm phân theo nhóm dự án	60
Bảng 3.12.	Kết quả đánh giá công tác theo dõi, kiểm tra, đánh giá, thanh tra kế hoạch, chương trình, dự án	60
Bảng 3.13.	Đánh giá của cán bộ về chính sách và văn bản pháp luật	62
Bảng 3.14.	Đánh giá của chủ đầu tư, chủ dự án về chính sách và văn bản pháp luật.....	64
Bảng 3.15.	Đánh giá của chủ dự án về chính sách và văn bản pháp luật.....	66
Bảng 3.16.	Đánh giá của chủ dự án về công tác kiểm tra, giám sát	69

DANH MỤC CÁC BIỂU ĐỒ, SƠ ĐỒ, HÌNH VẼ

Sơ đồ 3.1.	Bộ máy quản lý đầu tư công về lĩnh vực xây dựng tại tỉnh Phú Thọ.....	43
Biểu đồ 3.1.	Tổng số dự án được phê duyệt phân loại theo nhóm dự án	47
Biểu đồ 3.2.	Số lượng dự án lĩnh vực xây dựng sử dụng nguồn ngân sách của tỉnh Phú Thọ phát hiện có vi phạm.....	57